



Advies
Verlenging van de verkoop van
winterbrandstoffen ten gevolge van de COVID-19-
pandemie

Brussel
29.04.2020

Centrale Raad voor het Bedrijfsleven

De Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) werd opgericht door de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven en wordt nu beheerd door het boek XIII "Overleg" van het Wetboek van economisch recht.

De opdrachten van de CRB-koepel:

- via de organisaties die de arbeidswereld en het bedrijfsleven vertegenwoordigen een sociale consensus bewerkstelligen over de werking van de economie en de sociaal-economische problemen en ook over de doelstellingen en de belangrijkste principes met als doel het sociaal-economische beleid in een door de sociale partners gewenste richting te sturen;
- via het initiatiefrecht van de CRB de aandacht van de overheden en van de beleidsbepalers vestigen op de problemen die zich voordoen op sociaal-economisch gebied, met als doel die op de agenda van de overheid te plaatsen;
- via adviesaanvragen over wetsontwerpen de interactie vergemakkelijken tussen de overheden en de beleidsbepalers en de samenleving met betrekking tot de toegepaste sociaal-economische beleidslijnen.

Blijde Inkomstlaan 17-21, 1040 Brussel | +32 2 233 88 11 | info@ccecrb.fgov.be | www.ccecrb.fgov.be
 Contactpersoon: Andy Assez | 02 233 88 42 | anas@ccecrb.fgov.be

Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling

De Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling (FRDO) werd opgericht door de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling.

Het is zijn opdracht:

- om adviezen uit te brengen over de maatregelen betreffende het federale en Europese beleid inzake duurzame ontwikkeling die door de federale overheid worden genomen of gepland, meer bepaald ter uitvoering van de internationale verbintenissen van België;
- om een discussieforum te zijn over duurzame ontwikkeling;
- om wetenschappelijke studies voor te stellen in de domeinen die betrekking hebben op duurzame ontwikkeling;
- om de actieve medewerking van de openbare en private instellingen en ook van de burgers te verkrijgen om die doelstellingen te verwezenlijken.

Kruidtuinlaan 50/70, 1000 Brussel | +32 2 743 31 50 | mail@frdo-cfdd.be | www.cfdd.be
 Contactpersoon: Alexis Dall'Asta | 02/743 31 56 | alexis.dallasta@cfdd.be

Bijzondere raadgevende commissie Verbruik

De bijzondere raadgevende commissie (brc) Verbruik werd op 1 januari 2018 opgericht binnen de koepel van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) door het koninklijk besluit van 13 december 2017. De brc Verbruik neemt de taken van de Raad voor het Verbruik over en heeft bijgevolg als belangrijkste opdracht adviezen uit te brengen over problemen die de consumptie van producten en het gebruik van diensten aanbelangen, en over problemen die voor de consumenten van belang zijn. De brc Verbruik is de centrale adviesstructuur voor alle problemen inzake consumptie en bescherming van de consument.

De brc Verbruik is eveneens een plaats van dialoog en overleg waar consumentenvertegenwoordigers en professionele vertegenwoordigers informatie uitwisselen, standpunten kenbaar maken en compromissen vinden. Het is een bevoorrecht instrument voor de beleidsondersteuning.

Blijde Inkomstlaan 17-21, 1040 Brussel | +32 2 233 88 11 | info@ccecrb.fgov.be | www.ccecrb.fgov.be
 Contactpersoon: Andy Assez | 02 233 88 42 | anas@ccecrb.fgov.be

Draagwijdte van de aanvraag

Indiening

- [a] Mevrouw Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, heeft bij de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de bijzondere raadgevende commissie Verbruik, hieronder de adviesorganen genoemd, op 23 april 2020 een adviesaanvraag ingediend over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 juli 2018 betreffende de benaming en de kenmerken van de gasolie-diesel en van de benzines.

Wettelijke basis

- [b] Het advies van deze adviesorganen wordt gevraagd conform artikel 19, §1, eerste lid, van de wet van 21 december 1998 betreffende productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers.
- [c] Het voorgestelde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de wijziging van artikel 2 van het koninklijk besluit van 8 juli 2018 betreffende de benaming en de kenmerken van de gasolie-diesel en van de benzines.
- [d] Meer bepaald wordt voorgesteld om de overgangperiode betreffende de vluchtigheid van de benzines uitsluitend voor het jaar 2020 uit te stellen.
- [e] Ten gevolge van de COVID-19-pandemie en de beperkende maatregelen die werden opgelegd door de federale regering, zou het verbruik van benzines door de consument en de bedrijven immers drastisch dalen. Deze potentiële daling van het verbruik kan een significante verhoging met zich meebrengen van de benzinevoorraden die beantwoorden aan de kwaliteitsvereiste die toepasselijk is voor de winterperiode. Het niet-optimale gebruik van die voorraden dreigt een negatieve en belangrijke economische impact te hebben op de oliesector.
- [f] Bijgevolg wordt via dit ontwerp van koninklijk besluit voorgesteld om de overgangperiode waarin mengsels van klassen A en E1 worden toegelaten, zoals gedefinieerd in de norm NBN EN 228, te verlengen met één maand tot en met 31 mei 2020. De zomerperiode, wanneer alleen benzines van klasse A worden toegelaten, begint dan op 1 juni 2020.
- [g] Indien nodig kunnen de ministers bevoegd voor Energie en Economie, naar aanleiding van de mogelijke gevolgen van de COVID-19-crisis, uiterlijk op 1 juni 2020 de overgangperiode eenmalig met één extra maand verlengen van 1 juni tot 30 juni 2020. De zomerperiode begint dan op 1 juli 2020. Deze laatste verlenging is alleen van toepassing op benzines die verkrijgbaar zijn bij openbare tankstations.
- [h] Dit ontwerp van koninklijk besluit dient op 1 mei 2020 in werking te treden.

Hoorzittingen

- [i] Naar aanleiding van deze adviesvraag hebben de bevoegde leden van de drie voornoemde adviesorganen via elektronische weg van gedachten gewisseld. Gelet op de omstandigheden en de hoogdringendheid van de adviesvraag was het niet mogelijk om de administratie uit te nodigen voor een hoorzitting bij het begin van de werkzaamheden, zoals gebruikelijk is.

Werkzaamheden in de subcommissie en plenaire zitting

- [j] Er werd overeengekomen dat de secretariaten een ontwerpadvies zouden opstellen. Dit ontwerpadvies werd via elektronische weg voorgelegd aan de plenaire vergaderingen van de CRB en de brc Verbruik en – eveneens via elektronische weg – aan de algemene vergadering van de FRDO.

Advies

- [1] De adviesorganen hebben geen inhoudelijke opmerkingen bij het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 juli 2018 betreffende de benaming en de kenmerken van de gasolie-diesel en van de benzines. Gezien de uitzonderlijke situatie die verband houdt met de COVID-19-pandemie achten de adviesorganen het dus passend om de verkoop van de bestaande voorraden toe te staan door de termijn voor de exclusieve verkoop van "zomerbrandstof" (klasse A-benzines) te verschuiven naar 1 juni 2020, zoals wordt voorgesteld in het ontwerp van koninklijk besluit dat ter advies is voorgelegd.
- [2] Volgens de door de administratie verstrekte informatie ligt het verschil tussen winter- en zomerbenzine voornamelijk in de dampdruk. Voor "winterbenzine" is de bovengrens 95 Kpa, en voor "zomerbenzine" is deze bovengrens 60 Kpa. Het doel is om in situaties van hoge zomertemperaturen verdamping van de lichte componenten van benzine te voorkomen.
- [3] Ze verzoeken de administratie daarom te zorgen voor een opvolging in functie van het weer tijdens de periode waarin deze uitbreiding van toepassing is: als de buitentemperatuur een bepaalde grens overschrijdt (in geval van een hittegolf), kan het noodzakelijk zijn de verkoop van brandstoffen met een hoge dampdruk tijdelijk op te schorten, om problemen met een overmatige verdamping van bepaalde componenten te voorkomen. Deze opvolging zal belangrijk zijn als de uitbreiding in juni wordt verlengd, een mogelijkheid die wordt geboden door het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit. Het is daarom belangrijk dat de brandstofverkopers zo snel mogelijk overschakelen op de "zomerbrandstof".
- [4] De adviesorganen raden wel aan het gebruik van de voorwaardelijke wijs in de overweging betreffende de benzinevoorraden weg te laten. Het spreekt immers voor zich dat het brandstofverbruik drastisch is gedaald en dat de benzinevoorraden die beantwoorden aan de kwaliteitsvereiste toepasselijk voor de winterperiode significant zijn verhoogd.
- [5] De adviesorganen vragen verder dat de sector en alle belanghebbenden sneller duidelijkheid zouden krijgen omtrent toekomstige maatregelen en niet pas net voor de inwerkingtredingsdatum, opdat men zich hierop terdege kan voorbereiden.
- [6] Tot slot herinneren de adviesorganen aan het advies van de CRB en de FRDO betreffende het ter beschikking stellen van productnormen van 25 oktober 2017¹. In dat advies pleiten zij ervoor dat, in geval van een reglementering via verwijzing, de inhoud van de normen waarnaar verwezen wordt (in dit geval NBN EN 228) voor hen toegankelijk wordt gemaakt. Toegang – ook al zou die slechts beperkt zijn, zoals bijvoorbeeld een online raadpleging met verklaring van vertrouwelijkheid en non-profit – tot alle normen waarnaar wordt verwezen in de ontwerpbesluiten die hun ter advies worden voorgelegd, is voor hen onontbeerlijk, zodat hun leden hun advies met volledige kennis van zaken kunnen uitbrengen.

¹ <https://www.ccecrb.fgov.be/dpics/fichiers/nl/doc17-2417.pdf>.

Bijlage. Personen die meewerkten aan de voorbereiding van dit advies

Prof. Luc LAVRYSEN (covoorzitter van de werkgroep "Productnormen" van de FRDO)

Prof. Delphine MISONNE (covoorzitter van de werkgroep "Productnormen" van de FRDO)

Vertegenwoordigers van de overheid

Dalila LOUHIBI, FOD Economie

Leden en deskundigen

Johan DELEU, VARO Energy

Noé LECOCQ, IEW

Ir. J. HOTS, BBB

Hendrik LEMAHIEU, Belgian Bio Ethanol Association

Olivier VAN DER MAREN, VBO

Jean-Pierre VAN DIJCK, FPB

Jo VANDEWEGHE, Belgische Petroleum Federatie

Secretariaat CRB

Kris DEGROOTE, adjunct-secretaris van de CRB

Andy ASSEZ, Sarah VAN DER HULST

Secretariaat FRDO

Marc DEPOORTERE, directeur van de FRDO

Alexis DALL'ASTA