



Advies over een ontwerp-KB tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 juni 2018 tot vermindering van de broeikasgasintensiteit van transportenergie

**Brussel
16/10/2020**

Centrale Raad voor het Bedrijfsleven

De Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) werd opgericht door de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven en wordt nu beheerd door het boek XIII "Overleg" van het Wetboek van economisch recht.

De opdrachten van de CRB-koepel:

- via de organisaties die de arbeidswereld en het bedrijfsleven vertegenwoordigen een sociale consensus bewerkstelligen over de werking van de economie en de sociaal-economische problemen en ook over de doelstellingen en de belangrijkste principes met als doel het sociaal-economische beleid in een door de sociale partners gewenste richting te sturen;
- via het initiatiefrecht van de CRB de aandacht van de overheden en van de beleidsbepalers vestigen op de problemen die zich voordoen op sociaal-economisch gebied, met als doel die op de agenda van de overheid te plaatsen;
- via adviesaanvragen over wetsontwerpen de interactie vergemakkelijken tussen de overheden en de beleidsbepalers en de samenleving met betrekking tot de toegepaste sociaal-economische beleidslijnen.

Blijde Inkomstlaan 17-21, 1040 Brussel | +32 2 233 88 11 | info@ccecrb.fgov.be | www.ccecrb.fgov.be
 Contactpersoon: Andy Assez | 02 233 88 42 | anas@ccecrb.fgov.be

Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling

De Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling (FRDO) werd opgericht door de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling.

Het is zijn opdracht:

- om adviezen uit te brengen over de maatregelen betreffende het federale en Europese beleid inzake duurzame ontwikkeling die door de federale overheid worden genomen of gepland, meer bepaald ter uitvoering van de internationale verbintenissen van België;
- om een discussieforum te zijn over duurzame ontwikkeling;
- om wetenschappelijke studies voor te stellen in de domeinen die betrekking hebben op duurzame ontwikkeling;
- om de actieve medewerking van de openbare en private instellingen en ook van de burgers te verkrijgen om die doelstellingen te verwezenlijken.

Kruidtuinlaan 50/70, 1000 Brussel | +32 2 743 31 50 | mail@frdo-cfdd.be | www.cfdd.be
 Contactpersoon: Alexis Dall'Asta | 02/743 31 56 | alexis.dallasta@cfdd.be

Bijzondere raadgevende commissie Verbruik

De bijzondere raadgevende commissie (brc) Verbruik werd op 1 januari 2018 opgericht binnen de koepel van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) door het koninklijk besluit van 13 december 2017. De brc Verbruik neemt de taken van de Raad voor het Verbruik over en heeft bijgevolg als belangrijkste opdracht adviezen uit te brengen over problemen die de consumptie van producten en het gebruik van diensten aanbelangen, en over problemen die voor de consumenten van belang zijn. De brc Verbruik is de centrale adviesstructuur voor alle problemen inzake consumptie en bescherming van de consument.

De brc Verbruik is eveneens een plaats van dialoog en overleg waar consumentenvertegenwoordigers en professionele vertegenwoordigers informatie uitwisselen, standpunten kenbaar maken en compromissen vinden. Het is een bevoorrecht instrument voor de beleidsondersteuning.

Blijde Inkomstlaan 17-21, 1040 Brussel | +32 2 233 88 11 | info@ccecrb.fgov.be | www.ccecrb.fgov.be
 Contactpersoon: Andy Assez | 02 233 88 42 | anas@ccecrb.fgov.be

Draagwijdte van de aanvraag

1 Indiening

- [a] Mevrouw Marie Christine Marghem, de toenmalige minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame ontwikkeling, heeft bij de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de bijzondere raadgevende commissie Verbruik, hieronder de adviesorganen genoemd, op 9 september 2020 een adviesaanvraag ingediend over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 juni 2018 tot vermindering van de broeikasgasintensiteit van transportenergie. Het advies van deze adviesorganen wordt gevraagd conform artikel 19, §1, eerste lid, van de wet van 21 december 1998 betreffende productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers. De termijn van deze adviesvraag bedraagt één maand.

2 Wettelijke basis

- [b] Het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit beoogt de wijziging van het koninklijk besluit van 29 juni 2018 tot vermindering van de broeikasgasintensiteit van transportenergie. Dit koninklijk besluit werd door de ministerraad van 18 mei 2018 goedgekeurd ingevolge de omzetting van de richtlijn (EU) 2015/652 van de Raad van 20 april 2015 tot vaststelling van berekeningsmethoden en rapportageverplichtingen overeenkomstig Richtlijn 98/70/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de kwaliteit van benzine en van dieselbrandstof en de omzetting van artikel 7bis van Richtlijn 98/70/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 1998 betreffende de kwaliteit van benzine en van dieselbrandstof en tot wijziging van Richtlijn 93/12/EEG van de Raad (Fuel Quality Directive of FQD).
- [c] De richtlijnen 98/70/EC (art.7a) en (EU) 2015/652 hebben onder meer tot doel om de koolstofintensiteit van transportbrandstoffen te reduceren. Daartoe bevatten ze een reductiedoelstelling van 6% die de lidstaten aan elke individuele leverancier van transportbrandstoffen dienen op te leggen.
- [d] Het accijnsstelsel voor landbouwtoepassingen en industriële en commerciële toepassingen maakt geen onderscheid naargelang het product aangewend wordt voor verwarmingsdoeleinden dan wel voor mobiele toepassingen. Zoals wettelijk wordt bepaald, wordt gasolie bij de eerste uitslag tot verbruik altijd als gasolieverwarming tot verbruik uitgeslagen. Herkwalificatie naar gasolietoepassingen voor 'niet voor de weg bestemde mobiele machines' vindt desgevallend verderop in de leveranciersketen of bij de eindverbruiker plaats.
- [e] Dit maakt de toepassing van het koninklijk besluit van 29 juni 2018 op brandstoffen voor de 'niet voor de weg bestemde mobiele machines' voor de sector moeilijk werkbaar. Bovendien is de naleving van de FQD-verplichtingen voor transportbrandstoffen voor 'niet voor de weg bestemde mobiele machines' voor de overheid in de praktijk niet afdwingbaar.
- [f] De toevoeging van een methode om de hoeveelheid transportbrandstof voor 'niet voor de weg bestemde mobiele machines' te berekenen op basis van de in verbruik gestelde hoeveelheid gasolie-10ppm, zou resulteren in een werkbare en afdwingbare bepaling met betrekking tot de FQD-verplichtingen voor transportbrandstoffen voor 'niet voor de weg bestemde mobiele machines'. Het voorgestelde ontwerp van koninklijk besluit stelt bijgevolg voor om een methode toe te voegen om de hoeveelheid transportbrandstof voor 'niet voor de weg bestemde mobiele

machines' te berekenen. Daardoor dienen ook de forfaitaire verdeelsleutels die in het koninklijk besluit voorzien worden, te worden geschrapt.

- [g] Tijdens de uiteenzetting met de vertegenwoordigers van de FOD Volksgezondheid werd nog meegedeeld dat aan het ontwerp van koninklijk besluit zal worden toegevoegd dat voorliggend ontwerp van koninklijk besluit op 1 januari 2021 in werking treedt. Indien het koninklijk besluit nog niet voor deze datum werd gepubliceerd, zal een retroactieve inwerkingtreding vanaf 1 januari 2021 worden voorzien.
- [h] Na overleg met de gewesten en de Fod Mobiliteit zal tot slot van de gelegenheid gebruik worden gemaakt om een onduidelijkheid in het koninklijk besluit aan te passen. Conform de Europese richtlijn dienen alle binnenschepen van het toepassingsgebied te worden uitgesloten. De gebruikte woorden "... (met uitsluiting van binnenschepen wanneer deze niet op zee varen)..." in artikel 1, §2 en artikel 2, 7° lijken nu immers te suggereren dat binnenschepen die op zee varen, wel onder het toepassingsgebied vallen. Deze woorden zullen bijgevolg vervangen worden door "... (met uitsluiting van binnenschepen)...".

3 Hoorzittingen

- [i] Naar aanleiding van deze adviesvraag zijn de bevoegde leden van de drie voornoemde adviesorganen op 30 september 2020 virtueel bijeengekomen voor een uiteenzetting door de heren Ivo Cluyts en Brecht Vercruyse (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu).

4 Werkzaamheden in de subcommissie en plenaire zitting

- [j] Er werd overeengekomen dat de secretariaten een ontwerpadvies zouden opstellen. Dit ontwerpadvies werd via elektronische weg voorgelegd aan de plenaire vergaderingen van de CRB (goedgekeurd op 16 oktober) en de brc Verbruik (goedgekeurd op 8 oktober) en via elektronische weg aan de algemene vergadering van de FRDO (goedgekeurd op 16 oktober).

Advies

- [1] De adviesorganen hebben geen inhoudelijke opmerkingen bij het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 juni 2018 tot vermindering van de broeikasgasintensiteit van transportenergie. Ze zijn dan ook tevreden dat met de toevoeging van een methode om de hoeveelheid transportbrandstof voor 'niet voor de weg bestemde mobiele machines' te berekenen, de naleving van de FQD-verplichtingen in de praktijk afdwingbaar is gemaakt. Momenteel kent men drie verschillende maximumprijzen voor éénzelfde product naargelang van de toepassing ervan (t.w. landbouw-, industriële en commerciële toepassingen en verwarming), wat in de praktijk tot heel wat marktverstoring leidt. Dit wijzigingsbesluit zal bijgevolg ook op korte termijn in een oplossing voorzien om een einde te kunnen stellen aan deze marktverstoring.

- [2] Vervolgens pleiten de adviesorganen voor een jaarlijkse evaluatie van de regelgeving zodat eventuele struikelblokken worden blootgelegd en er geen sprake is van een marktverschuiving. Men dient immers waakzaam te zijn voor een mogelijk prijsvoordeel van gasolie-50ppm ten opzichte van gasolie-10ppm. De eerste jaarlijkse evaluatie zou bijgevolg eind 2021 moeten plaatsvinden. De adviesorganen wijzen bovendien op de noodzaak van overleg met de administratieve overheid om tot een oplossing op lange termijn te komen.
- [3] Tot slot willen de adviesorganen de nadruk leggen op het belang van de inwerkingtreding van het koninklijk besluit op 1 januari 2021, aangezien de FQD-verplichting een jaarverplichting is. Indien het koninklijk besluit nog niet voor deze datum werd gepubliceerd, dient een retroactieve inwerkingtreding vanaf 1 januari 2021 van toepassing te zijn. De adviesorganen zijn tevreden dat dit als dusdanig voorzien is, zoals blijkt uit de toelichting van de vertegenwoordigers van de fod Volksgezondheid.

Bijlage: Personen die meewerkten aan de voorbereiding van dit advies

Vertegenwoordigers van de overheid

Ivo CLUYTS (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu)

Brecht VERCRUYSSSE (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu)

Leden en deskundigen

Aurélie DEGAND (Belgische Petroleum Federatie)

Johan DELEU (VARO Energy)

Thomas GREUSE (ACV)

Bertrand GYSELYNCK (Belgische Petroleum Federatie)

Johan MATTART (BRAFCO)

Billy-Ray MURAILLE (BV-OECO)

Secretariaten

CRB

Kris DEGROOTE, adjunct-secretaris van de CRB

Andy ASSEZ

Sarah VAN DER HULST

FRDO

Marc DEPOORTERE, directeur van de FRDO

Alexis DALL'ASTA