



Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling (FRDO)

Advies over gevaarlijke stoffen en preparaten

- over een ontwerp van KB tot wijziging van het KB van 24 mei 1982 houdende reglementering van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor zijn leefmilieu en
- over een ontwerp van KB tot wijziging van het KB van 11 januari 1993 tot regeling van de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke preparaten met het oog op het op de markt brengen of het gebruik ervan
- gevraagd door de Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu, mevrouw Magda Aelvoet, in een brief van 21 maart 2000
- voorbereid door de werkgroep Productnormen
- goedgekeurd door de algemene vergadering van 20 juni 2000 (zie bijlage 1)

1. Inleiding

- [1] Blijkens de adviesaanvragen en de inleidende consideransen van voormelde ontwerpen van KB strekken zij er toe de Belgische wetgeving ter omzetting van Richtlijn 67/548/EEG van de Raad van 27 juni 1967 betreffende de aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen inzake de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke stoffen aan te passen aan de Richtlijn 98/98/EG van de Commissie van 15 december 1998 tot vijfentwintigste aanpassing aan de vooruitgang van de techniek van die Richtlijn (*Pb. L*, nr. 355 van 30 december 1998, pp. 1-624). Die laatste Richtlijn moet door de Lid-Staten uiterlijk op 1 juli 2000 in de nationale wetgeving zijn omgezet.
- [2] Het eerste ontwerp van KB strekt ertoe de bijlagen IV en VI van het KB van 24 mei 1982 houdende reglementering van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor zijn leefmilieu te vervangen door de bijlagen 1 en 2 van het ontwerp van KB.

Bijlage IV van het KB van 24 mei 1982 heeft betrekking op de *veiligheidsaanbevelingen met betrekking tot gevaarlijke stoffen*, de zogenaamde R-Zinnen (gevaaraanduidingen) en S-zinnen (waarschuwingzinnen) die op verpakkingen van gevaarlijke stoffen en preparaten moeten worden aangebracht. Het ontwerp KB vervangt die bijlage IV door de bijlage 1 van het ontwerp KB. De nieuwe bijlage IV van het KB van 24 mei 1982 bepaalt dat voor het kenmerken de veiligheidsaanbevelingen opgenomen in bijlage III, deel II van het KB van 11 januari 1993 gelden. Het tweede ter advies voorliggende KB (art. 2 en bijlage III) wijzigt precies dat deel van die bijlage om het in overeenstemming te brengen met de bij Richtlijn 98/98/EG (bijlagen 3 A, 3 B en 3 C) gewijzigde bijlage IV van Richtlijn 67/548/EEG.

Bijlage VI van het KB van 12 mei 1982 heeft betrekking op *de algemene criteria voor de indeling en het kenmerken van gevaarlijke stoffen en preparaten*. Zij omschrijft de criteria op grond waarvan gevaarlijke stoffen en preparaten worden ingedeeld in de onderscheiden gevaarcategorieën (zeer giftig, giftig, schadelijk, ontplofbaar, oxiderend, zeer licht ontvlambaar, licht ontvlambaar, ontvlambaar, corrosief, irriterend, kankerverwekkend, mutageen, teratogeen, milieugevaarlijk) en voor de keuze van symbolen, gevaaraanduidingen en waarschuwingzinnen. Diverse paragrafen van die bijlage VI worden vervangen door bijlage 2 van het ontwerp KB om ze in



overeenstemming te brengen met de bij Richtlijn 98/98/EG (bijlage 4) gewijzigde bijlage VI van Richtlijn 67/548/EEG.

- [3] Het tweede ontwerp van KB strekt ertoe de bijlagen III en VI van het KB van 11 januari 1993 tot regeling van de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke preparaten met het oog op het op de markt brengen of het gebruik ervan, te wijzigen (artt. 1-3 en bijlagen I tot VI van het ontwerp van KB). Tevens wijzigt het de artikelen 2, 3 en 4 van het KB van 5 oktober 1998 tot beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (artt. 4, 5 en 6 van het ontwerp van KB).

Bijlage III van het KB van 11 januari 1993 bevat de catalogus van gevaarlijke stoffen waarvoor op communautair niveau een geharmoniseerde indeling en etikettering is vastgesteld (deel I) en de gevaarsymbolen, waarschuwingzinnen en veiligheidsaanbevelingen voor het etiket (deel II). Art. 1 en de bijlage I (wijziging van het voorwoord), bijlage II (gewijzigde classificatie van vroeger opgenomen gevaarlijke stoffen, toevoeging van nieuwe stoffen, schrapping van een aantal stoffen – art. 1, 4°) en bijlage III (wijzigingen van R-zinnen en S-zinnen) wijzigen de bijlage III van het KB van 11 januari 1993 om ze in overeenstemming te brengen met de bij Richtlijn 98/98/EG (bijlagen 1A, 1B, 1C, 1D, 3A, 3B en 3C) gewijzigde bijlagen I en II van Richtlijn 67/548/EEG.

Bijlage VI van het KB van 11 januari 1993 betreft de algemene criteria voor de indeling en het kenmerken van gevaarlijke stoffen en preparaten. Zij maakt dubbel gebruik uit met de bij het eerste ontwerp van KB gewijzigde Bijlage VI van het KB van 12 mei 1982. Art. 3 van het tweede ontwerp van KB bepaalt dat de Bijlage VI van het KB van 11 januari 1993 wordt vervangen door bijlage VI van het KB van 24 mei 1982.

Artikel 2 van het KB van 5 oktober 1998 tot beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen verbiedt het gebruik van *giftige en bepaalde kankerverwekkende stoffen* in stoffen en preparaten die met het oog op verkoop aan het grote publiek op de markt worden gebracht, in afzonderlijke concentraties gelijk aan of groter dan 0,1 % in massa; voor 2-naftylamine geldt echter een concentratie-grenswaarde van 0,01 % in massa. Artikel 3 van het KB van 5 oktober 1998 verbiedt het gebruik van *bepaalde mutagene stoffen* in stoffen en preparaten die met het oog op verkoop aan het grote publiek op de markt worden gebracht, in afzonderlijke concentraties gelijk aan of groter dan 0,1 % in massa. Artikel 4 van het KB van 5 oktober 1998 verbiedt het gebruik van *bepaalde voor de voortplanting giftige stoffen* in stoffen en preparaten die met het oog op verkoop aan het grote publiek op de markt worden gebracht, in afzonderlijke concentraties gelijk aan of groter dan 0,5 % in massa. Door de artikelen 4, 5 en 6 van het tweede ontwerp van KB worden die bepalingen vervangen door nieuwe bepalingen conform Richtlijn 76/769/EEG (punten 29, 30 en 31).

- [4] Richtlijn 67/548/EEG betreffende de aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen inzake de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke stoffen is een harmonisatierichtlijn (zie art. 30 van die richtlijn). Die Richtlijn en latere wijzigingen en aanpassingen aan de vooruitgang van de techniek, zoals in dit geval Richtlijn 98/98/EG tot vijfentwintigste aanpassing aan de vooruitgang van de techniek van Richtlijn 67/548/EEG, moet derhalve volledig en correct worden omgezet in de nationale wetgeving binnen de daartoe voorziene termijn. Hetzelfde geldt voor Richtlijn 76/769/EEG betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen der Lid-Staten inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (zie art. 2 van die Richtlijn).



2. Advies

- [5] Voor zover de FRDO heeft kunnen nagaan wordt met de twee ontwerpen van KB correcte nationale uitvoering gegeven aan Richtlijn 98/98/EG tot vijftiendste aanpassing aan de vooruitgang van de techniek van Richtlijn 67/548/EEG betreffende de aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen inzake de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke stoffen en aan de punten 29, 30 en 31 van de bijlage bij Richtlijn 76/769/EEG betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen der Lid-Staten inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten.

Wel rijst de vraag of artikel 3 van het tweede ontwerp van KB wel voldoende helder is geformuleerd. De FRDO geeft ter overweging de tekst van Bijlage VI van het KB van 11 januari 1993 te vervangen door de volgende tekst: "*Bijlage VI. Zie bijlage VI van het koninklijk besluit van 24 mei 1982 houdende reglementering van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor zijn leefmilieu*".

- [6] De FRDO herhaalt zijn reeds meermaals gestelde vraag om de omzetting van Richtlijn 67/548/EEG en latere wijzigingen te verzekeren in één geïntegreerde en beter toegankelijke regelgeving ter uitvoering van zowel hoofdstuk III van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bevordering van het leefmilieu en de volksgezondheid, als ter uitvoering van de wet van 28 januari 1999 betreffende de waarborgen die de stoffen en preparaten inzake de veiligheid en de gezondheid van de werknemers met het oog op hun welzijn moeten bieden. De FRDO merkt op dergelijke *codex gevaarlijke stoffen* in het vooruitzicht wordt gesteld door het voorontwerp plan duurzame ontwikkeling.
- [7] De FRDO herhaalt ook zijn vraag om te onderzoeken of het in de toekomst, in het kader van dergelijke codex, niet mogelijk zou zijn om de technische aanpassingen ervan aan de aanpassingen van voormelde Richtlijn aan de vooruitgang van de techniek, bij MB door te voeren, wat een snellere actualisatie zou mogelijk maken. Zo nodig moeten daartoe de nodige bepalingen opgenomen worden in de wet van 21 december 1998.
- [8] De FRDO vraagt ook om ter gelegenheid van de aangekondigde herziening van de wet van 21 december 1998 te overwegen om de wet van 28 januari 1999, die nauw verband houdt met hoofdstuk III van de wet van 21 december 1998, in die laatste wet te integreren.
- [9] De FRDO stelt vast dat richtlijn 98/98/EG dateert van 15 december 1998 en gepubliceerd is op 30 december 1998. Er is meer dan een jaar verstreken vooraleer de nodige stappen werden gezet om de richtlijn om te zetten in de nationale wetgeving. Daardoor wordt de termijn voor de bedrijven om de etikettering van de betrokkene producten aan te passen erg kort. Dit zou in de toekomst moeten worden vermeden.

3. Bijlagen

3.1. Aantal aanwezige en vertegenwoordigde stemgerechtigde leden op de algemene vergadering van 20 juni 2000

- 3 van de 4 voor- en ondervoorzitters
- 5 van de 6 vertegenwoordigers van de niet-gouvernementele organisaties voor milieubescherming



- de 6 vertegenwoordigers van de niet-gouvernementele organisaties voor ontwikkelingssamenwerking
- 1 van de 2 vertegenwoordigers van de niet-gouvernementele organisaties die de belangen van verbruikers verdedigen
- 3 van de 6 vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties (*)
- 2 van de 6 vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties
- 0 van de 2 vertegenwoordigers van de energieproducenten
- 5 van de 6 vertegenwoordigers van de wetenschappelijke milieus

Totaal: 25 van de 38 stemgerechtigde leden (*)

(*) wel is momenteel 1 vertegenwoordiger van de werknemersorganisaties niet aangeduid

3.2. Vergaderingen ter voorbereiding van dit advies

De werkgroep Productnormen vergaderde op 3 april en 8 mei 2000 om dit advies voor te bereiden.

3.3. Personen die meewerkten aan de voorbereiding van dit advies

Stemgerechtigde leden en hun vertegenwoordigers

- Mevr. Esmeralda BORGIO (BBL)
- Mme Isabelle CHAPUT (FEB)
- Mme Delphine MISONNE (FUSL), vice-présidente du groupe de travail
- Mevr. Ann NACHTERGAELE (FEVIA)
- Mevr. Ingrid DEHERDER (ACLVB)
- Mme Anne DE VLAMINCK (IEW)
- Mme Sandrine HALLET (IEW)
- M. Franco GRILLI (FERRERO)
- Dhr Joris KERKHOFS (ACV)
- Mme Edilma QUINTANA (CNCD)
- Dhr Erik. PAREDIS (VODO)
- Prof. Luc LAVRYSEN (UG), voorzitter van de werkgroep
- Dhr. Claude KLEIN (Fedichem)

Uitgenodigde experts

- M. Frédéric CHEMAY (Représentation Permanente de la Belgique auprès de l'Union européenne)
- Dhr. Eric DE GRUYSE (CIR, KU Leuven)
- Mevr. Christa HUYGH, (Federale diensten voor het leefmilieu, dienst productnormen)
- Dhr. Johan VERBRUGGEN (CIR, KU Leuven)

Personeel van het secretariaat

- Dhr. Jan DE SMEDT
- Mme Catherine MERTENS
- Mme Yolanda LAMAS