

Federale Raad voor duurzame ontwikkeling (FRDO)

Advies over de belastingverminderingen voor energiebesparende investeringen in woningen

- op vraag van de minister van Klimaat en Energie, de heer Magnette, in een brief van 28 oktober 2008
- Voorbereid door de werkgroep *energie en klimaat*
- goedgekeurd door de algemene vergadering van 25 september 2009 (zie bijlage 1)
- de originele taal van dit advies is het Frans.

- [1] Minister Magnette heeft de FRDO gevraagd een structureel overleg te organiseren over stimulerende maatregelen in verband met energie¹. Dit advies vormt het eerste antwoord op deze vraag. De FRDO zal de komende maanden nader ingaan op deze energiegebonden stimuli, en aanbevelingen hierover formuleren in een advies dat begin 2010 uitgebracht zou moeten worden.
- [2] In vorige adviezen² heeft de FRDO benadrukt dat een beleid dat de vraag naar energie onder controle houdt, een prioritaire rol moet spelen om onze uitstoot van broeikasgassen te verminderen en onze economie te versterken in het licht van een stijging van de energiekosten.
- [3] In de huidige context van de begrotingsbesprekingen stond de FRDO er op een advies uit te brengen over de belastingverminderingen voor energiebesparende investeringen in woningen; deze vormen een van de voornaamste federale hulpmiddelen om de vraag naar energie onder controle te houden. Rekening houdend met het belang van de inspanningen die ter zake moeten worden geleverd, is de FRDO van mening dat het, ondanks de moeilijke begrotingscontext, niet gepast is de voor dit beleid uitgetrokken bedragen te verlagen.
- [4] De FRDO beveelt aan dat voor de modaliteiten van toekenning van belastingverminderingen voor energiebesparende investeringen, onderstaande principes zouden worden toegepast :
- Voordat enige aanvraag tot belastingvermindering wordt ingediend, zou er een energieaudit van de woning in kwestie moeten worden uitgevoerd, waarbij voor mechanismen moet worden gezorgd om deze audit voor alle categorieën van huishoudens toegankelijk te maken;
 - Deze audit zal een hiërarchie van de investeringen moeten opstellen waarmee de energieprestaties van het gebouw kunnen worden verbeterd; dat gebeurt door deze investeringen te rangschikken volgens hun efficiëntie (verhouding tussen de bespaarde energie en/of vermeden CO₂-uitstoot enerzijds en anderzijds de investeringskost, zonder rekening te houden met premies en verminderingen);
 - De belastingverminderingen moeten eerst en vooral worden toegekend aan de investeringen met de hoogste efficiëntie.

¹ In een brief van 28 oktober 2008 aan de FRDO met als titel: structureel overleg over de energiegebonden stimuli.

² Zie met name het kaderadvies van de FRDO over de hinderpalen voor de invoering van de maatregelen ter vermindering van de uitstoot van broeikasgassen die economisch rendabel zijn ("no regret" maatregelen) van 20 mei 2003 of het derde advies inzake een strategie ter voorkoming van klimaatveranderingen na 2012 (Belgisch luik in het Europese kader) van 25 november 2005 (2005a08)



[5] Zonder in de details te willen treden van de concrete modaliteiten van deze aanpassing, formuleert de FRDO drie aanvullende aanbevelingen:

- er moet een oplossing worden gevonden voor de huishoudens die geen belastingen betalen en die dus niet kunnen genieten van een dergelijke maatregel voor hun hoofdverblijfplaats. Op dit vlak zou het interessant kunnen zijn om het in het herstelplan voorziene systeem van het belastingkrediet te verlengen of om de voorwaarden te versoepelen om op het derde-investeerdersstelsel een beroep te kunnen doen;
- de maatregelen moeten blijven om huurders op actieve wijze te ondersteunen zodat het voor hen mogelijk wordt energiebesparende investeringen uit te voeren.
- er zou een overgangperiode tussen de oude en de nieuwe modaliteiten moeten worden vastgelegd om het de huishoudens mogelijk te maken hun investeringsbeslissingen aan te passen, met dien verstande dat de mogelijke verminderingen voor de werkzaamheden die zijn uitgevoerd vóór de aanpassing behouden zouden blijven volgens de eerder voorziene modaliteiten. Van deze overgangperiode zou trouwens gebruik moeten worden gemaakt om de draagwijdte en de inhoud van de audits vast te leggen.

BIJLAGE 1. Aantal aanwezige en vertegenwoordigde stemgerechtigde leden op de algemene vergadering van 25 september 2009

- de 4 voor- en ondervoorzitters:
T. Rombouts, I. Callens, A. Panneels, J. Turf.
- 5 van de 6 vertegenwoordigers van de niet-gouvernementele organisaties voor milieubescherming:
R. de Schaetzen (Natagora), J. Gilissen (IEB), M.-O. Herman (Greenpeace), J. Miller (IEW), S. Leemans (WWF)
- 4 van de 6 vertegenwoordigers van de niet-gouvernementele organisaties voor ontwikkelingssamenwerking:
B. Gloire (Oxfam-Solidarité), A. Heyerick (VODO), B. Vanden Berghe (11.11.11), N. Van Nuffel (CNCD)
- De 2 vertegenwoordiger van de niet-gouvernementele organisaties die de belangen van verbruikers verdedigen:
Christian Rousseau (Test-Achats), Catherine Rousseau (CRIOC)
- 3 van de 6 vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties:
J. Decrop (CSC), S. Storme (FGTB), D. Van Daele (FGTB)
- De 6 vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties:
A. Nachtergaele (Federatie Voedingsindustrie), I. Chaput (Essenscia, M.-L. Semaille (Fédération wallonne de l'agriculture), A. Deplae (Union des Classes Moyennes), P. Vanden Abeele (Unie van Zelfstandige Ondernemers), O. Van der Maren (Fédération des entreprises belges).
- de 2 vertegenwoordiger van de energieproducenten:
H. De Buck (Electrabel), F. Schoonacker (Samenwerkende Vennootschap voor Productie van Elektriciteit-SPE)
- de 6 vertegenwoordigers van de wetenschappelijke milieus:
M. Carnol (Université de Liège), R. Ceulemans (Universiteit Antwerpen), L. Helsen (Katholieke Universiteit Leuven), D. Lesage (Universiteit Gent), J.-P. van Ypersele de Strihou (Université Catholique de Louvain), E. Zaccai (Université Libre de Bruxelles)

Totaal: 32 van de 38 stemgerechtigde leden

Opmerking: de namen van de personen die nog niet benoemd zijn als lid van de raad, staan cursief vermeld

BIJLAGE 2. Voorbereidende vergadering voor dit advies

De werkgroep energie/klimaat vergaderde op 14 september 2009 om dit advies voor te bereiden.



BIJLAGE 3. Mensen die hebben meegewerkt aan de voorbereiding van dit advies

- Prof. Jean-Pascal van YPERSELE (UCL; voorzitter van de werkgroep Energie en klimaat)
- M. Luc BRAET (FEB – groupement de la sidérurgie)
- Dhr Bert DE WEL (ACV)
- M. Arnaud DEPLAE (UCM)
- M. Sébastien STORME (FGTB)
- M. Julien VANDEBURIE (IEW)
- Dhr Sam VAN DEN PLAS (WWF)
- M. Olivier Van der MAREN (FEB – VBO)
- Dhr Luc VAN NUFFEL (Electrabel)
- M. Gregoire WALLENBORN (ULB)

Secretariaat

- M. Marc DEPOORTERE
- Dhr Jan DE SMEDT