

Advies over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 september 2012 tot vaststelling van de taal op het etiket en op het veiligheidsinformatieblad van stoffen en mengsels

- Op vraag van de toenmalige Staatssecretaris voor Leefmilieu, mevrouw Catherine Fonck, in een brief van 9 september
- Voorbereid door de werkgroep “Productnormen”¹
- Goedgekeurd door de Algemene Vergadering via schriftelijke procedure op 24 oktober 2014 (zie bijlage 1)
- De oorspronkelijke taal van dit advies is het Frans

1. Context

[a] Mevrouw Catherine Fonck, toenmalig staatssecretaris voor Leefmilieu, heeft bij de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, de Raad voor het Verbruik en de Nationale Arbeidsraad een adviesvraag ingediend over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 september 2012 tot vaststelling van de taal op het etiket en op het veiligheidsinformatieblad van stoffen en mengsels, en tot aanwijzing van het Nationaal Centrum ter voorkoming en behandeling van intoxicaties als orgaan bedoeld in artikel 45 van verordening (EG) nr. 1272/2008. In haar brief van 9 september 2014 vraagt zij dat het advies over deze ontwerpтекст vóór 15 oktober 2014 wordt uitgebracht.

[b] Dit ontwerp betreft artikel 17 van verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels (hierna “CLP-verordening” genoemd). Deze verordening, die onmiddellijk van toepassing is, somt een aantal inlichtingen op die verplicht moeten worden vermeld op het etiket van gevaarlijke stoffen en mengsels, en schrijft voor dat deze vermeldingen worden opgesteld “in de officiële taal of talen van de lidstaat (lidstaten) waar de stof of het mengsel in de handel wordt gebracht, tenzij door de betrokken lidstaat (lidstaten) anders wordt bepaald”. In dit artikel wordt nog nader bepaald dat de leveranciers “op het etiket meer talen mogen gebruiken dan door de lidstaten wordt vereist, mits in alle gebruikte talen dezelfde gegevens worden vermeld”.

Het huidige artikel 2 van het koninklijk besluit van 7 september 2012 hanteert de vrijheid van handelen die artikel 17 van de CLP-verordening aan de lidstaten geeft door te formuleren dat de verplichte vermeldingen ten minste moeten worden opgesteld in het Frans, het Nederlands en het Duits.

¹ De inhoud van het door de FRDO goedgekeurde advies is identiek aan dit dat goedgekeurd werd door de CRB, de NAR en de RvV.

De ter advies voorgelegde ontwerptekst maakt eveneens gebruik van de afwijking die, in datzelfde artikel 17, aan het oordeel van de lidstaten wordt overgelaten om de taalvereisten in een zeer specifiek geval te versoepelen, namelijk wanneer de stof of het mengsel in het kader van 'B to B' op de markt wordt gebracht. In dat specifieke geval voorziet de ontwerptekst in de mogelijkheid om de vermeldingen uitsluitend weer te geven in de taal of talen van het taalgebied waar de stof of het mengsel strikt binnen het kader van "business to business" op de markt wordt gebracht.

- [c] Naar aanleiding van de adviesvraag kwamen de bevoegde leden van de vier Raden op 2 oktober 2014 bijeen om te luisteren naar de uiteenzetting van mw. Anne-France Rihoux (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu) over de adviesvraag en om meer duidelijkheid te krijgen over de inhoud ervan. Daarna werd de vergadering voortgezet door drie Raden (de NAR bleef aanwezig als waarnemer).

2. Advies

2.1. Opmerking vooraf

- [1] De Raad is van oordeel dat het ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit een stap in de goede richting is, want het heeft tot doel de consument juiste informatie te verstrekken en het illegaal op de markt brengen van bepaalde producten te bestrijden. Hij betreurt evenwel de problemen en wijzigingen die zich tijdens de procedure voor het opstellen ervan voordeden.

2.2. Algemene bepalingen

- [2] De Raad ondersteunt het voorschrift in artikel 2 van de huidige versie van het koninklijk besluit van 7 september 2012, maar vreest dat een te klein lettertype problemen met de leesbaarheid van het etiket zou kunnen meebrengen. Het aantal verplichte vermeldingen op de etiketten, dat al door de CLP-verordening werd opgetrokken, neemt immers nog toe door het aantal verplichte talen. De Raad vindt het zeer belangrijk dat de consumenten en de werknemers over informatie kunnen beschikken die voldoende leesbaar is.

2.3. Afwijking

- [3] Sommige leden² van de Raad staan gunstig tegenover het nieuwe artikel 2, § 2 dat het ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit invoert. Deze "afwijking" kan worden gezien als een verlenging van de bestaande mogelijkheid om de etiketten "*ten minste op te stellen in de taal of talen van de streek waar het [mengsel] ter beschikking van de werknemers wordt gesteld*" (art. 10, § 5, van het koninklijk besluit tot regeling van de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke [mengsels] met het oog op het op de markt brengen of het gebruik ervan). Ze drukken evenwel de wens uit dat het begrip "gebruik in het bedrijf" wordt verduidelijkt. De afwijking zou niet alleen moeten gelden voor de stoffen of mengsels die binnen het bedrijf voor de fabricage van een ander product, maar ook voor bv. het onderhoud van machines in het bedrijf worden gebruikt.

² Leden die dit standpunt steunen: Dhr. Olivier Van der Maren – ondervoorzitter; Dhr. Piet Vanden Abeele, Mevr. Ann Nachtergaele, Mevr. Françoise Van Tiggelen, Mevr. Marie-Laurence Semaille en Mevr. Vanessa Biebel – vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties.

Lid die zich bij dit standpunt onthoudt: Mevr. Magda Aelvoet – voorzitter.

De andere leden steunen dit standpunt niet.

- [4] Andere leden³ van de Raad zijn geen voorstander van die afwijking. Ze achten het onontbeerlijk dat iedere werknemer, vanuit het oogpunt van veiligheid en preventie van ongevallen, de vereiste informatie ter zake minstens in het Frans, het Nederlands en het Duits op de etiketten kan vinden. Deze laatste zijn immers de eerste – en vaak de belangrijkste – bron van informatie voor de werknemers en moeten passen binnen het algemene kader van de wetgeving inzake het welzijn van de werknemers bij de uitoefening van hun werk.

³ Leden die dit standpunt steunen: Dhr. Mathieu Verjans en Mevr. Lieze Cloots – ondervoorzitters; Mevr. Sabien Leemans en Mevr. Marie Cors – vertegenwoordigsters van de niet-gouvernementele organisaties voor milieubescherming; Mevr. Brigitte Gloire en Dhr. Rudy De Meyer – vertegenwoordigers van de niet-gouvernementele organisaties voor ontwikkelingssamenwerking; Dhr. Bert De Wel, Dhr. Philippe Cornéils, Dhr. Daniel Van Daele, Dhr. Sébastien Storme en Mevr. Caroline Verdoot – vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties; Dhr. Olivier Beys - vertegenwoordiger van de jeugdorganisaties.

Lid die zich bij dit standpunt onthoudt: Mevr. Magda Aelvoet – voorzitter.

De andere leden steunen dit standpunt niet.

Bijlage 1. Stemgerechtigde leden van de Algemene Vergadering die hebben deelgenomen aan de stemming voor dit advies

- De voorzitter en de 3 ondervoorzitters:
M. Aelvoet, O. Van der Maren, M. Verjans en L. Cloots
- 2 van de 3 vertegenwoordigers van de niet-gouvernementele organisaties voor milieubescherming:
S. Leemans en M. Cors
- 2 van de 3 vertegenwoordigers van de niet-gouvernementele organisaties voorontwikkelingssamenwerking:
R. De Meyer en B. Gloire
- 5 van de 6 vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties:
Ph. Cornélis, B. De Wel, D. Van Daele, S. Storme en C. Verdoot
- 5 van de 6 vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties:
P. Vanden Abeele, A. Nachtergaele, F. Van Tiggelen, V. Biebel en M.-L. Semaille
- 1 van de 2 vertegenwoordigers van de jeugdorganisaties:
O. Beys

Totaal: 19 van de 24 stemgerechtigde leden

Bijlage 2. Vergadering voor de voorbereiding van dit advies

De werkgroep “Productnormen” van de FRDO vergaderde met de leden van de CRB, van de NAR en van de RvV op 2 oktober 2014 om dit advies voor te bereiden.

Bijlage 3. Personen die meewerkten aan de voorbereiding van dit advies

- Prof. Delphine MISONNE (USLB, vicevoorzitter van de werkgroep)

Leden en hun vertegenwoordigers

- Mevr. Vanessa BIEBEL (VBO)
- De hr. Rob BUURMAN (OIVO)
- Mevr. Tine CATTOOR (Essenscia)
- De hr. Kris VAN EYCK (ACV)
- Mevr. Françoise VAN TIGGELEN (DETIC)
- Mevr. Valérie XHONNEUX (IEW)

Deskundigen

- Mevr. Anne-France RIHOUX (FOD VVVL)

Secretariaat

- De hr. Kris DEGROOTE (CRB)
- De hr. Alexis DALL'ASTA (FRDO)
- Mevr. Céline MOUFFE (CRB)